

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y SOCIALES
CATEDRA DE MACROECONOMÍA

PROGRAMA DE FINANZAS PÚBLICAS

1- IDENTIFICACIÓN DE LA UNIDAD CURRICULAR:

UNIDAD CURRICULAR: Finanzas Públicas		CODIGO: 4021	
UNIDADES DE CRÉDITO: 4	CARGA HORARIA SEMANAL: 4 Horas		
TOTAL DE HORAS: 64 horas semestrales	HT: 4	HP: 0	HL: 0
PRELACIÓN: Macroeconomía II			
CAUSA PRELACIÓN A: Política Fiscal			

UBICACIÓN:

CARRERA: Economía	UBICACIÓN: Séptimo Semestre
CHARACTER: Obligatorio	LAPSO: Semestral
ESTUDIO: Pregrado	MODALIDAD: Presencial
ÁREA DE CONOCIMIENTO: Teoría Económica	
FECHA DE APROBACIÓN:	



2- JUSTIFICACIÓN

La necesidad de comprender la actividad financiera del sector público es tan antigua como el ejercicio del poder, y desde la primera publicación científica sobre economía, su autor, Adam Smith, dedica un espacio a las tareas propias del Estado. Sin embargo, es a partir de las propuestas keynesianas de 1936 que, tanto en los desarrollos teóricos como en la práctica de la acción gubernamental, ocurre un viraje significativo respecto al análisis del Estado y cómo impactan sus actuaciones el desempeño económico; al principio como instrumento para el logro de objetivos macroeconómicos y la búsqueda de la eficiencia frente a las imperfecciones del mercado, pero luego, los análisis positivos lo estudian como un agente más en el funcionamiento del mercado a la vez que garante de la institucionalidad requerida para estimular la actividad productiva y como árbitro de las interacciones económicas. La expansión del tamaño del sector público y su participación en las economías de los países, incluso en aquellos que se catalogan de liberales, es determinante en muchos aspectos, por tal motivo resulta ineludible el estudio y la comprensión del porqué de esa actuación pública y cómo debe producirse. De igual trascendencia es el análisis del funcionamiento del sector público en la práctica; más allá del deber ser, es preciso comprender por qué en algunos casos los objetivos públicos se cumplen y en otros hay fracasos que alterarán el bienestar de la gente, de tal manera que conocer las limitaciones que enfrenta el Estado y cómo manejarlas a través del diseño de la estructura gubernamental (el federalismo fiscal) es también objeto de estudio de gran valor para un estudiante de Economía.

Por otro lado, en el contexto de un país como Venezuela, caracterizado por una creciente intervención del sector público en los asuntos económicos, que tiende a profundizarse, es forzoso que los estudiantes de Economía cuenten con las herramientas necesarias para ser futuros actores dentro de la administración pública o agentes privados que necesariamente deben interactuar con el Estado: la verdadera comprensión de las causas y consecuencias de las acciones públicas les permitirá alcanzar resultados positivos como profesionales en cualquier posición que ocupen.

La Unidad Curricular se encuentra estructurada en cuatro unidades de aprendizaje:

Unidad I. Fundamentos de las Finanzas Públicas

Temas:

1. La síntesis neoclásica y los objetivos económicos: eficiencia y equidad.
2. El sector público y la necesidad de su intervención



Departamento de Economía

Núcleo Liria, Edificio H, Tercer piso, Mérida 5101 República Bolivariana de Venezuela.
Teléfono: (0274) 2401017- 2401018 E-mail: dptoeco@ula.ve

- a. Los fallos de mercado
 1. La competencia imperfecta, el caso especial de los monopolios naturales.
 2. Bienes públicos y bienes comunes
 3. Externalidades
 4. Información Asimétrica
 5. Bienes preferentes
 6. Mercados incompletos, problemas de riesgo moral y selección adversa
 7. Desequilibrios macroeconómicos
- b. El problema de inequidad.
- c. Tres funciones esenciales del sector público: asignación, distribución y estabilización.
- d. Razones jurídicas que justifican la actuación pública y funciones.
3. Los fallos del Estado o la ruptura del supuesto del dictador benevolente. El mercado político, el problema de la agencia, el teorema de imposibilidad de Arrow.
4. La ciencia de las Finanzas Públicas y su evolución: concepción normativa y positiva.

Unidad II. La actividad financiera del Estado

Temas:

1. **Actividad financiera y fundamentos legales:** Constitución Nacional, Ley Orgánica de la Administración Financiera del Sector Público, Ley Orgánica de Planificación Pública y Popular, Ley de la Contraloría.
2. **El presupuesto público.** Concepto funciones y disposiciones de la Ley Orgánica de Administración Financiera del Sector Público (LOAFSP).
 - a. Principios presupuestarios y de la gestión fiscal.
 - b. Estructura del presupuesto
 - c. El ciclo presupuestario
3. **El Gasto Público.** Concepto. Evolución y causas del crecimiento del gasto
 - a. Clasificación del gasto público: orgánica o institucional, funcional, económica y sectorial.
 - b. Incidencia y efectos del gasto público sobre la eficiencia (económica, productiva y asignativa), equidad y metas macroeconómicas.
 - c. Comportamiento del gasto público en Venezuela de los últimos 10 años: tamaño del sector público en la economía y calidad del gasto.
 - d. Indicadores de gestión fiscal
4. **Los Ingresos Públicos.** Concepto.
 - a. Criterios de clasificación de los ingresos. Según la fuente, clasificación según la ONAPRE: de acuerdo a su periodicidad, económica, por sectores de origen.
 - b. Ingresos tributarios: impuestos, tasas y contribuciones especiales.
 - c. Elementos de la relación jurídico – tributaria entre los particulares y el sector público: sujeto activo, sujeto pasivo, hecho imponible, base imponible, cuota tributaria.
 - d. Teoría de la imposición: principios económicos y constitucionales de la tributación.
 - e. Tributos más utilizados:
 - i. Imposición sobre la renta
 - ii. Imposición al consumo



- iii. Imposición ambiental
 - f. Sistema tributario de Venezuela: distribución del poder tributario por niveles de gobierno.
 - g. Formas a través de las cuales los ingresos de la industria petrolera alimentan el presupuesto público en Venezuela: regalía petrolera, Impuesto sobre la renta, Impuestos al consumo, dividendos de las actividades de empresas petroleras.
5. El presupuesto del ejercicio fiscal actual en la República Bolivariana de Venezuela
 6. **La competencia financiera pública extraordinaria.**
 - a. Crédito público o endeudamiento. Justificación y tipos.
 - b. Monetización o señoreaje.

Unidad III Federalismo Fiscal.

Temas

1. Bases teóricas del Federalismo Fiscal: El voto con los pies, la teoría económica de los clubes, el Teorema de Barzel – Oates. Federalismo fiscal, descentralización, desconcentración.
2. Justificación de un sistema de gobierno multijurisdiccional.
3. Gasto y financiamiento de los gobiernos territoriales: tributos, transferencias intergubernamentales, endeudamiento.
4. Federalismo fiscal en Venezuela y relaciones fiscales intergubernamentales.

Unidad IV Las Finanzas Públicas en Venezuela. Evolución y coyuntura.

Temas

1. Volatilidad y prociclicidad de las finanzas públicas y su impacto en la economía.
2. Progresividad o regresividad del sistema tributario
3. La convivencia del presupuesto con fondos extrapresupuestarios y sus impactos en la construcción de indicadores de gestión y la transparencia
4. ¿Es sostenible el nivel de endeudamiento?
5. Centralismo en las finanzas públicas

3- REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS SUGERIDAS

ALBI et al (2000), Economía Pública I y II, Ariel Economía, Madrid.

Allan, Charles, (1971) La Teoría de la Tributación, Alianza Editorial. España.

García V., Avelino y Salinas S., Javier (1985) Manual de Hacienda Pública General y de España, editorial Tecnos, Madrid.

MUSGRAVE, Richard & MUSGRAVE, P. (1989) Hacienda pública teórica y aplicada (1995) McGraw-Hill Editores. México

SANZ DE BUJANDA, Fernando (1993) Lecciones de Derecho Financiero. Publicaciones Facultad de Derecho de la Universidad Complutense de Madrid.

STIGLITZ, Joseph (1988) La economía del sector público, de Antoni Boch editor Barcelona.

RANGEL, Christi. (2003) “Economía Pública Multijurisdiccional. Modelos teóricos y el caso español como experiencia práctica”. Consejo Económico y Social (CES), Madrid.



Departamento de Economía

Núcleo Liria. Edificio H. Tercer piso. Mérida 5101 República Bolivariana de Venezuela.
 Telefax: (0274) 2401017- 2401018 E-mail: dptoeco@ula.ve

- RANGEL, Christi (2007) “El debilitamiento de las finanzas municipales en Venezuela y sus consecuencias” Reflexión Política, No 18 correspondiente al semestre julio-diciembre. Bucaramanga, Colombia. Disponible en <http://webdelprofesor.ula.ve/economia/christi/>
- RANGEL, Christi (2008) “Desafíos financieros del municipio venezolano y propuestas para enfrentarlos” en Revista PROVINCIA, N° 20 julio – diciembre. Pp- 89-112. Disponible en <http://webdelprofesor.ula.ve/economia/christi/>
- RANGEL, Christi (2010) “Municipios, consejos comunales y democracia en Venezuela” en Revista Procesos Históricos Vol. IX, Núm. 17, enero-junio, 2010, pp. 70-92. Disponible en <http://webdelprofesor.ula.ve/economia/christi/>
- Zambrano Sequín, Luis (2009) “Estructura e Incidencia de la Política Fiscal en Venezuela” Trabajo presentado como requisito para la incorporación como Individuo de Número en la Academia de Ciencias Económicas, Noviembre. Caracas – Venezuela [en línea] disponible en http://encuentros.universia.net/imagenesfotos/images_material_dc/228-0753475-2010603-55913_1.pdf

